Организация Объединенных Наций S/2019/884



Совет Безопасности

Distr.: General
15 November 2019
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 22 резолюции 2461 (2019) Совета Безопасности и пункта 33 резолюции 2472 (2019) Совета, содержится информация о выполнения этих резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). Доклад охватывает основные события в Сомали за период с 5 августа по 4 ноября 2019 года и конкретные меры, относящиеся к ЮНСОС, за период с 1 мая по 31 октября 2019 года.

II. Обзор событий в сферах политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. 1 и 2 октября федеральное правительство Сомали провело в Могадишо Форум партнерства с Сомали под председательством премьер-министра Хасана Али Хайре и заместителя премьер-министра Махди Ахмеда Гуледа с участием президентов федеративных штатов Хиршабелле, Юго-Западный и Гальмудуг, губернатора Бенадира и представителей 42 стран и международных организаций. В коммюнике, принятом по итогам Форума, международные партнеры признали достижения Сомали и значительный прогресс в проведении реформ, отметив, что ускорению прогресса способствовало бы укрепление политического сотрудничества между федеральным правительством и некоторыми штатами. Сомалийские лидеры согласились с тем, что политическое сотрудничество имеет решающее значение для дальнейшего прогресса и потребует твердой личной приверженности всех руководителей федерального уровня и уровня штатов. Участники одобрили механизм взаимной подотчетности, определяющий конкретные главные обязательства федерального правительства и его партнеров в отношении инклюзивной политики, безопасности и правосудия, восстановления экономики и социального развития на период до декабря 2020 года. К их числу относятся обязательства провести выборы в конце 2020 года или в начале 2021 года, принять закон о выборах в декабре 2019 года и завершить пересмотр Конституции к июню 2020 года.

19-19467 (R) 181119 181119





3. Федеральное правительство поддерживало рабочие отношения со штатами Хиршабелле, Юго-Западный и Гальмудуг и региональной администрацией Банадира, но прогресс в восстановлении политических отношений с руководителями Джубаленда и Пунтленда, которые не участвовали в Форуме партнерства по Сомали, был незначителен. Отсутствие функционирующего форума лидеров федерального уровня и уровня штатов для политического диалога и принятия решений по-прежнему препятствовало прогрессу в решении национальных приоритетных задач.

4. 21 сентября президент Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» подписал закон о комиссии по борьбе с коррупцией, выполнив одну из ключевых задач, предусмотренных «дорожной картой» по инклюзивной политике федерального правительства. 9 октября г-н Фармаджо открыл шестую сессию федерального парламента, возобновившего работу после двухмесячных каникул. Перед открытием сессии, 1 октября, спикеры Народной палаты и Верхней палаты договорились об улучшении сотрудничества между этими двумя органами. В то же время оппозиционные деятели в Могадишо и других частях страны, в том числе бывшие президенты, выразили обеспокоенность недостаточной подготовкой к предстоящим выборам. Они заявили, что сложившаяся ситуация не позволяет им эффективно организовать партийную работу и что федеральное правительство не желает предоставить оппозиционным партиям политическое пространство для деятельности.

5. 22 августа в Кисмайо Независимая комиссия Джубаленда по проведению выборов и определению границ избирательных округов провела выборы президента штата. В результате оспариваемого процесса был переизбран Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе», получивший 56 из 74 поданных голосов. В то же время оппозиционные кандидаты в президенты Абдирашид Мохамед Хидиг и Абдинасир Серар каждый объявили себя президентами по итогам параллельных процессов, состоявшихся 22 и 23 августа. Федеральное правительство отвергло переизбрание Мадобе и призвало провести выборы заново, тогда как администрация Пунтленда и Гальмудуга и многие оппозиционные политические партии, а также правительство Кении признали победу г-на Мадобе. 29 августа федеральное правительство запретило прямые международные рейсы в Кисмайо, а 22 сентября распорядилось запрашивать для всех авиарейсов в город предварительное разрешение за 24 часа. 12 октября в Кисмайо на церемонии, на которой присутствовали, в частности, бывший президент федерального правительства и бывшие президенты штатов, старейшины племен, президент Пунтленда Саид Абдуллахи Мохамед Дени и делегация парламента Кении, г-н Мадобе был приведен к присяге в качестве президента Джубаленда. На следующий день оба оппозиционных «президента» провели совместную церемонию инаугурации в Кисмайо. Несмотря на настоятельные призывы моего Специального представителя по Сомали Джеймса Суона и других международных партнеров к компромиссу, к концу отчетного периода диалог между федеральным правительством и г-ном Мадобе не возобновился.

6. В Гальмудуге после переговоров между федеральным правительством и «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (АСВД) г-н Хайре 5 сентября открыл в Дусамаребе конференцию по примирению, собравшей более 720 делегатов от 11 кланов со всего штата. На этой конференции, завершившейся 16 сентября, участники пришли к консенсусу в отношении порядка действий по созданию инклюзивной администрации. 8 октября Министерство внутренних дел, федерализма и примирения объявило о создании технического комитета в составе 13 членов, ответственного за осуществление процедур, связанных с отбором членов ассамблей. Однако 22 октября главный министр Гальмудуга Мохамед Али Хасан назначил другой комитет в составе 11 членов, сославшись на якобы имевшее

место нарушение федеральным правительством ранее достигнутых договоренностей.

7. 7–14 сентября г-н Хайре и президент Юго-Западного штата Абдиазиз Хасан Мохамед «Лафтагарен» посетили Байдабо, область Залива, Худдур, область Баколь, и город Марку (Нижняя Шабелле), чтобы привлечь местные администрации и общественность к решению проблем безопасности и социально-экономических проблем и сотрудничеству между федеральным правительством и властями штатов в целях примирения и налаживания диалога. 5 и 6 октября в Байдабо Министерство внутренних дел, федерализма и примирения провело конференцию штата по социальному примирению, в которой приняли участие старейшины различных общин.

8. 17 августа г-н Дени в соответствии с конституцией штата назначил девять членов Переходной избирательной комиссии Пунтленда, в том числе двух женщин, для проведения окружных выборов. 15–17 сентября состоялся Инвестиционный форум Пунтленда с участием сотен представителей местных и иностранных предприятий, федерального правительства, дипломатов и интеллигенции. Были объявлены инвестиции на сумму свыше 300 млн долл. США. Участники подчеркнули необходимость принятия в Пунтленде инвестиционного законодательства для облегчения и защиты международных инвестиций.

9. В «Сомалиленде» предложение о внесении поправок в избирательное законодательство и расширении членского состава Национальной избирательной комиссии Сомалиленда с семи до девяти членов не прошло, и тогда президент Мусе Бихи Абди убедил оппозиционные партии перейти к процессу парламентских выборов с Комиссией в составе семи членов. 6 октября после переговоров со старейшинами кланов г-н Абди помиловал всех ополченцев, действовавших под командованием полковника Саида Авиля Ааре и дезертировавших из армии «Сомалиленда» в мае 2018 года.

10. 29 августа в Могадишо прошла церемония вступления в должности губернатора региональной администрации Банадира и мэра Могадишо Омара Мохамуда Мохамеда «Филиша», назначенного на эти должности г-ном Фармаджо 22 августа.

11. Международный Суд по просьбе правительства Кении отложил слушания по спору о морской границе между Кенией и Сомали — сначала с 9 сентября по 4 ноября 2019 года, а затем на 8 июня 2020 года.

B. События в сфере безопасности

12. В отчетный период ситуация в плане безопасности оставалась нестабильной. В августе и сентябре было зарегистрировано 109 вооруженных столкновений и 132 террористических акта, тогда как за аналогичный период 2018 года произошло 142 вооруженных столкновения и 132 террористических акта. Основную часть актов насилия, включая нападения на объекты и персонал государственных органов, сил безопасности, международных партнеров и общественные места, такие как гостиницы и рестораны, совершила группировка «Аш-Шабааб».

13. В 2019 году в результате увеличения числа воздушных ударов по целям «Аш-Шабааба», особенно в Нижней Шабелле и Нижней Джубе, боевики «Аш-Шабааба» были вынуждены переместиться из отдаленных районов в города.

14. В результате наступательных операций в Нижней Шабелле, проводимых под руководством Сомали, от «Аш-Шабааба» были освобождены несколько городов. Однако боевики «Аш-Шабааба» передислоцировались, сохранив значительный потенциал для нападений на освобожденные районы. В центре внимания «Аш-Шабааба» оставался Могадишо, но группировка продолжала активно действовать также в Нижней и Средней Шабелле. 30 сентября в Могадишо террорист-смертник на заминированном автомобиле совершил нападение на патруль Миссии Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали, в результате чего пострадали гражданские лица; точное число пострадавших установить не удалось. В Средней Шабелле 4 сентября в ходе столкновений с «Аш-Шабаабом» погибли несколько бурундийских военнослужащих Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ), а 8 сентября и 14 октября в ходе нападений «Аш-Шабааба» были убиты два заместителя губернатора.

15. В Нижней Шабелле «Аш-Шабааб» применял тактику набегов, самодельные взрывные устройства, а также совершал продолжительные и массированные нападения на объекты Сомалийской национальной армии и АМИСОМ. 14 августа «Аш-Шабааб» совершил на передовую оперативную базу в Аудегле массированное наземное нападение, которое продолжалось несколько часов и в ходе которого были применены минометы и два начиненных взрывчаткой автомобиля. Сомалийские силы и АМИСОМ понесли тяжелые потери, но удержали свои позиции и отбили нападавших. 22 сентября «Аш-Шабааб» в результате хорошо спланированного нападения захватил и в течение двух часов удерживал позицию в Эл-Салини, ранив несколько человек, нанеся материальный ущерб, а также, согласно сообщениям, захватив несколько заложников. ЮНСОС оперативно отреагировало и эвакуировало пострадавших. 30 сентября «Аш-Шабааб» совершил неудачное комплексное нападение на учебный лагерь Баледогл. О жертвах не сообщалось.

16. В период с 1 мая по 12 октября по всей стране было совершено 99 нападений на военнослужащих Сомалийской национальной армии с применением самодельных взрывных устройств, что на 83 нападения больше, чем за тот же период 2018 года. В результате этих нападений 66 человек погибли, 110 получили ранения. В тот же период АМИСОМ подверглась 73 нападениям с применением самодельных взрывных устройств; в результате 21 человек погиб, 34 получили ранения.

17. Избирательный процесс в Джубаленде прошел без серьезных инцидентов в плане безопасности, хотя обстановка оставалась напряженной. В процессе примирения в Гальмудуге серьезных инцидентов не произошло благодаря совместным мерам безопасности, принятым федеральным правительством и АСВД при поддержке АМИСОМ.

18. В спорных пограничных районах Сол и Санаг между Пунтлендом и «Сомалилендом» сохранялась напряженность и произошло несколько вооруженных столкновений. 22 августа последний батальон клана варсангели во главе с полковником армии «Сомалиленда» Ясином Османом Салахом «Гуреем» дезертировал в Пунтленд, заявив о притеснениях со стороны администрации «Сомалиленда». Сообщалось, что 14 октября в Пунтленд дезертировали примерно 150 бойцов «Сомалиленда», также из клана варсангели, под командованием подполковника Мустафы Саида Тора. Это уже третий крупный случай дезертирства в Пунтленд в 2019 году. 18 сентября в Эль-Афуэйне (область Санаг) между подкланами хабр-юнис и хабр-джало клана исаак вновь вспыхнуло насилие, приведшее к жертвам.

19. 13 октября было произведено девять выстрелов из миномета по зоне международного аэропорта им. Адена Абдуллы, в которой расположены комплексы Организации Объединенных Наций и АМИСОМ. В комплекс Организации Объединенных Наций попало шесть снарядов, в результате чего восемь человек, в том числе один сотрудник Организации Объединенных Наций и три сотрудника АМИСОМ, получили ранения. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабааб».

20. За отчетный период не было зафиксировано ни одного инцидента в области безопасности, ответственность за который можно было бы приписать сторонникам «Исламского государства Ирака и Леванта», что свидетельствует о дальнейшем снижении их активности в этом году.

C. События в сфере экономики

21. Сомали по-прежнему находилась на пути к этапу принятия решения об облегчении бремени задолженности в рамках инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. В сентябре в Аддис-Абебе сомалийские власти и МВФ провели первый обзор четвертой программы, осуществляемой при мониторинге МВФ, которая охватывает период с мая 2019 года по июль 2020 года и касается мобилизации внутренних поступлений, управления государственными финансами, стабильности финансового сектора и соблюдения рекомендаций по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В ходе обзора было установлено, что все контрольные показатели структурных преобразований достигнуты.

22. На ежегодных совещаниях Всемирного банка и МВФ, состоявшихся 18 октября в Вашингтоне, округ Колумбия, кредиторы Сомали выразили оптимизм по поводу погашения просроченной задолженности до проведения весенних совещаний в 2020 году. Г-н Хайре подчеркнул важность возобновления деятельности международных финансовых учреждений в Сомали для укрепления политического и социального согласия в стране.

23. 27 октября г-н Фармаджо подписал закон об управлении поступлениями, который является необходимым инструментом для увеличения внутренних поступлений и требуется в соответствии с четвертой программой, осуществляемой при мониторинге МВФ.

III. Поддержка усилий в областях миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Укрепление федерализма

24. После обзора в рамках четвертой программы, осуществляемой при мониторинге МВФ, федеральные министры финансов и министры финансов штатов стран 14 сентября встретились в Аддис-Абебе для обсуждения долгового бремени Сомали на совещании, организованном МВФ, Всемирным банком и Европейским союзом. Министры выразили коллективную волю укрепить сотрудничество в деле реформы системы финансового управления и налогово-бюджетного федерализма и взяли на себя соответствующее обязательство. 17 сентября федеральный Министр финансов объявил о выделении 6 млн долл. США для федеративных штатов и региональной администрации Банадира.

2. Процесс пересмотра конституции

25. 15–17 сентября Министерство конституционных дел, Комитет по парламентскому надзору и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции провели совещание, чтобы наметить дальнейшие шаги в процессе пересмотра Конституции. Они достигли широкого консенсуса в отношении графика и набора основных совместных мероприятий — в частности, консультаций в федеративных штатах, — необходимых для того, чтобы завершить пересмотр к июню 2020 года. Они призвали руководство федерации и штатов прийти к действенному соглашению по конституционным вопросам, которые требуют политического диалога, и подчеркнули необходимость консенсуса и компромисса. На Форуме сомалийского партнерства федеральное правительство обязалось в рамках механизма взаимной подотчетности поддерживать конструктивный диалог по нерешенным конституционным вопросам с основными заинтересованными сторонами, включая руководство штатов.

3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

26. Перед выборами в Джубаленде мой Специальный представитель вместе с другими международными партнерами настоятельно призвал г-на Мадобе, Независимую комиссию Джубаленда по проведению выборов и определению границ избирательных округов, других кандидатов в президенты и федеральное правительство пойти на необходимые уступки, чтобы согласовать единый и инклюзивный избирательный процесс и не допустить насилия. Мой Специальный представитель продолжал вести разъяснительную работу со сторонами и способствовать налаживанию диалога для выхода из политического тупика по завершении выборов.

27. В Гальмудуге премьер-министр в рамках своих усилий по содействию примирению и избирательному процессу в штате выступил в роли посредника между двумя конфликтующими группами клана дир в Херале и Хурше. 4 сентября старейшины с обеих сторон согласовали принципы создания основ прочного мира и сформировали совместный комитет по вопросам мира для содействия осуществлению этого соглашения. В области Хираан соглашение о прекращении огня, подписанное 17 июля старейшинами подкланов хавадле и хабргедир, проживающими в Матабане, по-прежнему соблюдалось; случаев насилия не было.

4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

28. Специальный парламентский комитет, которому поручено изучить законопроект о выборах, провел консультации с заинтересованными сторонами во всех федеративных штатах и Банадире и, как ожидается, представит свои рекомендации парламенту в середине ноября. Лидеры Пунтленда сообщили, что они представят документ с изложением своей позиции по этому законопроекту. В Могадишо Национальная независимая избирательная комиссия и созданная МООНСОМ и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Группа по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов вынесли рекомендации для рассмотрения специальным комитетом на предмет внесения поправок в законопроект о выборах и пересмотра сроков с тем, чтобы Национальная независимая избирательная комиссия могла провести выборы оптимальным образом с наименьшими затратами. Поправка к Закону о политических партиях, представленная парламенту кабинетом министров в мае, хранится у спикера Народной палаты и еще не вынесена на первое чтение.

29. 18 сентября министр внутренней безопасности назначил национальную целевую группу по обеспечению безопасности в ходе выборов в составе представителей 16 структур, в том числе федеральных и региональных органов безопасности, Министерства внутренней безопасности, АМИСОМ, Национальной независимой избирательной комиссии и структур Организации Объединенных Наций, во главе с комиссаром полиции сомалийских полицейских сил. АМИСОМ, МООНСОМ, ЮНСОС и ПРООН разработали проект совместной концепции обеспечения безопасности при регистрации избирателей для рассмотрения целевой группой. 10 октября Фонд миростроительства утвердил два проекта на сумму 2,5 млн долл. США каждый для финансирования объединенных оперативных центров целевой группы и механизма урегулирования споров, связанных с выборами.

30. Совет Национальной независимой избирательной комиссии предварительно утвердил уточненный список потенциальных пунктов регистрации избирателей в Банадире, Юго-Западном штате, Хиршабелле и Гальмудуге, который должен быть представлен для проверки целевой группе по обеспечению безопасности в ходе выборов. Определение потенциальных пунктов регистрации избирателей в Пунтленде и Джубаленде приостановлено из-за политических разногласий между этими двумя штатами и федеральным правительством.

B. Сквозные вопросы

1. Программа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин

31. Благодаря постоянным усилиям сомалийских женщин-лидеров и активисток, в ассамблее штата Джубаленд по итогам августовских выборов была увеличена представленность женщин — с 3 мест (4 процента) до 8 мест (11 процентов) из 74 мест.

32. 14 августа мой Специальный представитель провел совещание с женщинами-лидерами гражданского общества из Могадишо и обсудил способы обеспечить действенное участие женщин в национальных выборах. На совещании, созванном 13 сентября в Байдабо Министерством по делам женщин и правам человека, г-н Хайре обязался привлекать женщин к участию в политических и избирательных процессах, в том числе с помощью специальных квот, поощрять и защищать права женщин и добиться принятия 250 женщин-специалистов на государственную службу. 8 октября мой Специальный представитель провел совещание с женщинами-лидерами деловых кругов, чтобы обсудить их жизненно важную роль в национальной экономике.

33. 20–22 августа Национальный союз сомалийских журналистов и Федерация сомалийских профсоюзов вместе с Министерством по делам женщин и правам человека при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») провели первую конференцию по учету гендерных факторов в журналистике и вынесли основные рекомендации для средств массовой информации в связи с проведением национальных выборов. 4 сентября при поддержке МООНСОМ Министерство организовало конференцию для женщин, студентов и представителей гражданского общества из федеративных штатов и «Сомалиленда» по вопросу о расширении возможностей для женщин в сфере морских перевозок. Кроме того, в сентябре Министерство в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» приступило к разработке национального плана действий по обеспечению всеобъемлющего и согласованного

подхода к осуществлению в Сомали резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности.

34. 23 октября первый заместитель Генерального секретаря посетила Могадишо в рамках совместной миссии солидарности Африканского союза и Организации Объединенных Наций по вопросам женщин и мира и безопасности на Африканском Роге. Она провела встречи с премьер-министром и кабинетом министров, женщинами-лидерами гражданского общества и страновой группой Организации Объединенных Наций и обсудила с ними способы содействовать расширению политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

35. 12 августа на всей территории Сомали отмечался Международный день молодежи. В Байдабо, Беледуэйне, Гароуэ, Дусамаребе, Кисмайо, Могадишо и Харгейсе были проведены ярмарки вакансий, а также мероприятия под руководством молодежи, например уборка в лагерях для внутренне перемещенных лиц вокруг Могадишо, кампания по сдаче крови в Харгейсе и посадка деревьев в Гароуэ. В тот же день был создан Консультативный совет молодежи для Организации Объединенных Наций в Сомали, который сбалансирован в гендерном отношении и в плане представленности различных географических регионов и специалистов в различных сферах и призван консультировать руководство Организации Объединенных Наций в Сомали вопросам молодежной политики и молодежных программ.

36. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали свою совместную программу по обеспечению занятости молодежи при финансовой поддержке доноров и Фонда миростроительства. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию организовала профессионально-техническую подготовку и обучение навыкам получения средств к существованию для более 500 молодых сомалийцев, нанятых для восстановления государственных объектов и объектов критически важной инфраструктуры. В Могадишо, Кисмайо и Байдабо 384 безработных и неквалифицированных молодых человека (в том числе 178 женщин) прошли организованный ПРООН трехмесячный курс обучения по установке и обслуживанию солнечных батарей и организации работы предприятия, в результате чего было создано 16 микропредприятий в сфере солнечной энергетики, а 48 молодых людей стали самозанятыми. ПРООН организовала также учебную подготовку по передовым информационно-коммуникационным технологиям для 40 молодых людей с инвалидностью с целью улучшить их перспективы на рынке труда.

37. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) выступил в качестве соорганизатора женского баскетбольного турнира в Кисмайо, который состоялся 15–20 сентября и был посвящен борьбе с вредными гендерными нормами. Турнир способствовал повышению осведомленности о гендерном насилии, детских браках и калечащих операциях на женских половых органах. ЮНФПА также оказал поддержку в проведении национальных консультаций в преддверии запланированной на 12–14 сентября в Найроби Международной конференции по народонаселению и развитию, на которой федеральное правительство взяло на себя обязательства по искоренению гендерного насилия и калечения женских половых органов и сокращению материнской смертности к 2030 году.

C. Координация процесса развития

38. На Форуме партнерства с Сомали в рамках механизма взаимной подотчетности был принят свод принципов партнерства, который подкрепляет обязательства федерального правительства и его партнеров и охватывает такие принципы эффективности помощи, как ответственность, согласование, координация и использование страновых систем, регулирование деятельности неправительственных организаций и межсекторальные вопросы гендерной проблематики, окружающей среды и изменения климата.

39. 26 сентября кабинет министров утвердил девятый национальный план развития, в котором определены приоритеты развития на период 2020–2024 годов. Он был согласован по итогам консультаций с участием отраслевых министерств, федеративных штатов, партнеров по развитию и других субъектов.

40. По просьбе федерального правительства ведутся консультации на предмет уточнения и рационализации архитектуры помощи с тем, чтобы лучше согласовать ее структуры с основными направлениями нового национального плана развития, расширить участие федеративных штатов и создать условия для принятия более обоснованных решений.

IV. Права человека и защита населения

A. Права человека

41. За отчетный период МООНСОМ зафиксировала 124 случая гибели гражданских лиц; ответственность в 50 процентах случаев приписывается «Аш-Шабааб», в 18 процентах — государственным силам безопасности, в 24 процентах — неустановленным субъектам и в 8 процентах — клановым ополчениям. Было вынесено 8 смертных приговоров, 4 смертных приговора приведено в исполнение.

42. Было арестовано 15 журналистов: 3 в Пунтленде, 5 в «Сомалиленде», 5 в Банадире и по одному в Джубаленде и Хиршабелле. В Харгейсе была закрыта одна частная телевизионная станция, а в Пунтленде был заблокирован доступ к одному новостному сайту. Областной апелляционный суд Харгейсы оставил в силе решение о лишении журналиста свободы на срок три года и шесть месяцев. Юго-Западный штат, Джубаленд и Пунтленд ввели ограничения на свободу выражения мнений и мирных ассоциаций, например обязательную регистрацию средств массовой информации в администрации Пунтленда, что противоречит мандату Совета по средствам массовой информации Пунтленда.

43. 6 августа Сомали стала 180-м государством — участником Конвенции о правах инвалидов. Для мобилизации поддержки осуществления Конвенции Министерство по делам женщин и правам человека совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека 26 сентября организовало на полях сорок второй сессии Совета по правам человека параллельное мероприятие, посвященное правам людей с инвалидностью. 13 октября Министерство приступило к национальным консультациям по законопроекту об инвалидах.

44. 16 сентября Сомали представила свой первый доклад Комитету по правам ребенка, а Министерство по делам женщин и правам человека завершило консультации по законопроекту о правах ребенка с заинтересованными сторонами на федеральном уровне и уровне штатов.

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

45. МООНСОМ продолжала оказывать поддержку в осуществлении различных мер по снижению рисков в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая проведение технических консультаций, разработку программ и организацию учебной подготовки для структур Организации Объединенных Наций, сомалийских сил безопасности и АМИСОМ. МООНСОМ также провела оценку соблюдения прав человека в двух батальонах Сомалийской национальной армии, военнослужащие которых на этапе перед развертыванием прошли подготовку по соблюдению прав человека и норм международного гуманитарного права. В августе и сентябре МООНСОМ организовала подготовку по правам человека для групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов в Могадишо.

46. 21 августа Министерство по делам женщин и правам человека провело консультации с представителями различных министерств и ведомств в целях разработки политики защиты гражданского населения при поддержке совместной программы по правам человека Организации Объединенных Наций и федерального правительства и в соответствии с мерами по предотвращению нарушений и реагированию на них, определенными в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

47. 10 октября совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций и АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека обсудила пути повышения действенности мер по предотвращению жертв среди гражданского населения и реагированию на такие случаи, включая оптимизацию работы Комиссии АМИСОМ по расследованию, мобилизацию средств ex gratia и применение средств отслеживания воздушных судов АМИСОМ.

48. В целях приведения учебной подготовки АМИСОМ в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций ЮНСОС организовало подготовку инструкторов для 224 сотрудников из всех стран, предоставляющих АМИСОМ воинские и полицейские контингенты. Было разработано пособие по проведению учебной подготовки перед развертыванием, охватывающее обязательные темы и содержащее требования к подготовке по вопросам политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. ЮНСОС также определило порядок регулярных посещений столиц стран для контроля и оценки учебной подготовки на этапе перед развертыванием, проводимой странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

C. Дети и вооруженные конфликты

49. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 521 серьезное нарушение в отношении 335 детей (265 мальчиков и 70 девочек), 2 нападения на больницы, 22 нападения на школы и 6 случаев отказа в гуманитарном доступе. В общей сложности жертвами вербовки и использования в качестве солдат (в основном сторонами конфликта) стали 129 детей; были похищены 130 детей, погибли или получили увечья 98 детей, а сексуальному насилию подверглись 34 ребенка. Ответственность за эти нарушения несут «Аш-Шабааб» (53 процента случаев), вооруженные силы федерального уровня и уровня штатов (29 процентов) и неизвестные вооруженные элементы и клановые ополчения (18 процентов). Ответственность за 16 случаев лишения свободы 34 мальчиков была возложена на сомалийские полицейские силы и

Сомалийскую национальную армию. В общей сложности 888 детей (758 мальчиков, 130 девочек) были выведены из состава вооруженных сил и вооруженных групп и переданы партнерам Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) для реабилитации и последующей реинтеграции.

50. В целях ускорения выполнения имеющихся планов действий 15 сентября МООНСОМ оказала Министерству обороны поддержку в проведении «круглого стола» для принятия «дорожной карты» по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В ходе этого «круглого стола», в котором приняли участие министр обороны и министр юстиции, были отмечены шаги, предпринятые федеральным правительством и его партнерами в целях укрепления защиты детей, и определены основные области, требующие улучшений. Фонд миростроительства утвердил выделение для ЮНИСЕФ и МООНСОМ 2 млн долл. США на поддержку реинтеграции детей-солдат в Сомали при содействии местного населения.

51. 27–30 октября мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах Вирджиния Гамба де Потхьетер посетила Сомали для обсуждения с национальными и международными партнерами механизмов укрепления защиты детей и борьбы с грубыми нарушениями прав детей. Она стала свидетелем подписания министром обороны «дорожной карты» для ускорения осуществления планов действий по защите детей.

D. Предотвращение сексуального и гендерного насилия

52. 11 сентября МООНСОМ и ПРООН провели семинар для женщин-парламентариев, юристов и представителей гражданского общества, посвященный обзору инструмента, предназначенного для оценки и классификации (с использованием цветового кодирования) национального законодательства на предмет обеспечения равенства перед законом и защиты от гендерного насилия. На этом семинаре было отмечено, что некоторые законодательные акты до сих пор не приняты, в частности законопроект о сексуальных преступлениях и нормы семейного права.

53. 16 и 17 сентября в Могадишо МООНСОМ провела учебные занятия для 24 прокуроров, судей, полицейских и следователей из департамента уголовных расследований, включая шесть женщин, по вопросам расследования случаев сексуального насилия в условиях конфликта и преступлений против детей, чтобы повысить способность системы правосудия осуществлять судебное преследование и выносить решения по делам о сексуальных и гендерных преступлениях. 10 октября на рассмотрение кабинета министров был представлен законопроект о запрещении калечащих операций на женских половых органах.

V. Гуманитарная обстановка

54. Поздние и нерегулярные дожди «гу» привели к тому, что урожай зерновых оказался на 70 процентов ниже среднего уровня: это был самый низкий урожай с 1995 года, когда начался сбор соответствующих данных. Сезон дождей «гу» 2019 года стал третьим самым засушливым сезоном дождей за последние 30 лет и вторым подряд сезоном дождей с количеством осадков ниже среднего. Этот второй подряд сезон дождей с низким уровнем осадков поставил под угрозу и без того нестабильную ситуацию в плане продовольственной безопасности в стране, которая восстанавливается после последствий продолжительной засухи 2016/17 годов.

55. Широко распространенная проблема острого недоедания сохраняется в силу сочетания ряда факторов, включая нехватку продуктов питания, высокую заболеваемость, низкие показатели охвата лечением и низкое качество медицинских услуг. С учетом того, что 1 миллион детей, по оценкам, страдают от острого недоедания, необходимо незамедлительно активизировать принятие мер реагирования в области питания. В общей сложности 180 000 детей, по прогнозам, столкнутся с проблемой острого недоедания в период с июля 2019 года по июнь 2020 года. Необходимо будет принять комплексные меры в поддержку восстановления и предотвращения ухудшения положения в области питания подвергающихся такому риску сомалийцев.

56. Последствия засухи, усугубляемые затянувшимся вооруженным конфликтом и препятствиями для гуманитарного доступа, обостряют проблемы в области защиты, в частности женщин и детей, поскольку семьи лишаются своих социальных связей и возможностей противостоять потрясениям. За истекший период 2019 года более 300 000 человек стали перемещенными лицами в результате засухи и конфликта, что увеличило число внутренне перемещенных лиц по всей стране, составлявшее до этого 2,6 миллиона человек, которые по-прежнему сталкиваются с серьезной угрозой выселения, маргинализации и изоляции.

57. Последний анализ положения в плане продовольственной безопасности, проведенный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и опубликованный 2 сентября, показал, что, несмотря на сложные условия работы, система оказания гуманитарной помощи в Сомали эффективно функционирует. Оперативное поступление финансовых взносов на цели осуществления плана реагирования на последствия засухи позволило учреждениям по оказанию помощи расширить масштабы деятельности на раннем этапе. К сентябрю помощь была оказана более чем 2 миллионам человек, относящимся к кризисной и чрезвычайной категориям отсутствия продовольственной безопасности. В период до декабря 2019 года необходимо незамедлительное поступление взносов для оказания помощи 2,1 миллиона человек, которые, согласно текущим прогнозам, будут испытывать острую нехватку продовольствия. К концу октября план гуманитарного реагирования был профинансирован на 71 процент. Такие важнейшие тематические блоки, как здравоохранение, водоснабжение, санитария и гигиена, по-прежнему финансируются в недостаточном объеме. Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата в сотрудничестве с местными властями и партнерами работает над расширением масштабов деятельности по оказанию помощи.

58. В начале сентября начался сезон дождей «дер», и во многих частях страны и на Эфиопском нагорье выпали умеренные или обильные осадки в виде дождя. Это привело к наводнениям вдоль двух крупных рек Сомали — Уэби-Шабелле и Джуббы, в результате чего десятки тысяч людей, главным образом в Беледуэйне, область Хираан, стали перемещенными лицами.

59. В ходе своей поездки в Сомали, состоявшейся 11–12 сентября, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Марк Лоукок вместе со старшими должностными лицами Всемирного банка и помощником Генерального секретаря по поддержке миростроительства Оскаром Фернандесом-Таранко призвал к обеспечению устойчивого финансирования для закрепления успехов, достигнутых в последнее время в борьбе с голодом. Он вновь заявил о важности разработанной федеральным правительством рамочной программы восстановления и повышения жизнестойкости, которая лежит в основе усилий, направленных на то, чтобы разорвать порочный круг периодически возникающих гуманитарных кризисов в Сомали. Созданы механизмы для быстрого расширения масштабов деятельности по

спасению жизней и обеспечению средств к существованию, включая осуществление программ денежной помощи в значительных объемах, расширение партнерских связей с утвержденными местными партнерами-исполнителями и улучшение взаимодействия с властями и затронутым населением.

60. Гуманитарные организации по-прежнему сталкиваются с трудностями при осуществлении своей деятельности. К настоящему времени в этом году на всей территории Сомали зарегистрировано 68 инцидентов с применением насилия в отношении персонала гуманитарных организаций, в ходе которых 12 работников гуманитарных организаций были убиты, 5 ранены, 11 похищены, 18 арестованы или временно задержаны и 3 высланы властями по обвинению в совершении нарушений. Бюрократические препоны и недостаточно развитая логистическая инфраструктура по-прежнему ограничивают возможности гуманитарных учреждений оказывать помощь нуждающимся. Страновая группа по гуманитарным вопросам осуществляет принятую в мае стратегию обеспечения доступа, содержащую рекомендации относительно взаимодействия с властями и всеми сторонами в конфликте в рамках усилий по расширению сферы охвата оказанием гуманитарной помощи.

VI. Всеобъемлющий подход к вопросам безопасности

61. Участники Форума партнерства с Сомали рассмотрели ход осуществления плана перехода с применением всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности. Участники Форума отметили проводимые реформы в области безопасности, успешные операции по освобождению территории, ранее находившейся под контролем группировки «Аш-Шабааб», и стабилизации обстановки на такой территории, наращивание оказания социальных услуг и достижение прогресса в деле примирения на местах в некоторых районах. Федеральное правительство обязалось успешно завершить текущие операции по обеспечению безопасности, провести новые операции против группировки «Аш-Шабааб» и завершить приоритетные реформы органов безопасности и судебных и правозащитных институтов. Была достигнута договоренность о том, что в 2020 году основные направления этих усилий будут определяться совместно для того, чтобы все заинтересованные стороны согласовывали свои усилия и направляли ресурсы в согласованные места для более эффективного перехода от обеспечения безопасности силами АМИСОМ к обеспечению безопасности под руководством самих сомалийцев. Международные партнеры обязались оказывать поддержку в формировании сил безопасности, ориентированных на соблюдение правозащитных норм, стабилизации положения в недавно освобожденных районах и проведении ключевых реформ сектора безопасности, включая реформы, касающиеся людских ресурсов и заработной платы.

A. Операции

62. Текущие военные операции, проводимые под руководством Сомали в Нижней Шабелле, оставались в центре усилий федерального правительства по осуществлению процесса перехода и позволили в сентябре освободить город Авдхагл, находившийся под контролем группировки «Аш-Шабааб». Повысилась эффективность координации и планирования усилий военных, полицейских, правоохранительных структур и структур, занимающихся вопросами стабилизации ситуации, и в освобожденные районы в Нижней Шабелле были направлены более 100 полицейских из сил «Даравиши», входящих в сомалийские полицейские силы. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и

власти Юго-Западного штата координировали усилия по стабилизации ситуации в освобожденных районах при поддержке доноров.

63. Вместе с тем контратаки группировки «Аш-Шабааб» в Авдхагле, Барире и Силь-Салини, направленные против сомалийских сил безопасности и АМИСОМ, стали свидетельством трудностей с обеспечением безопасности в освобожденных районах и защиты населения от запугивания и насилия, совершаемого в целях возмездия. Кроме того, постоянная нестабильность обстановки в этих районах затрудняет доступ для целей реализации инициатив по стабилизации, помимо этого, ожидается, что начало сезона дождей «дер» приведет к дальнейшим задержкам на последующих этапах реализации этих инициатив.

64. Проблемы с мобилизацией достаточных ресурсов и сил являются препятствием на пути к устойчивому осуществлению плана перехода. Сомалийская национальная армия с трудом справляется со своей задачей по формированию одного пехотного батальона численностью от 300 до 350 человек в месяц. Медленные темпы формирования сомалийских сил безопасности для ведения боевых действий и сохранения контроля над освобожденными районами по-прежнему вызывают озабоченность в том, что касается продолжения операций по переходу в Нижней Шабелле и проведения будущих операций.

B. Наращивание институционального потенциала

65. 7 августа канцелярия премьер-министра и Министерство внутренней безопасности выступили сопредседателями на первом заседании руководящего комитета по реализации программы совместного управления сектором безопасности, в котором приняли участие представители Министерства обороны, министерств безопасности штатов — членов федерации и областной администрации Банадира для утверждения плана работы и бюджета в рамках недавно начатой ПРООН и МООНСОМ реализации программы совместного управления сектором безопасности в поддержку построения национальной архитектуры безопасности Сомали.

66. 29 августа в Джоухаре прохождение базовой подготовки завершили 187 полицейских, которые были направлены в различные пункты в Хиршабелле, в том числе в Варшейх, в котором передовая оперативная база АМИСОМ была преобразована в полицейский участок. Продолжается базовая подготовка 400 полицейских-новобранцев, которые по окончании учебы присоединятся к 100 полицейским из сил «Даравиши» федерального уровня, недавно направленных в освобожденные округа в Нижней Шабелле. В рамках совместной программы по вопросам деятельности полиции, осуществляемой Организацией Объединенных Наций при поддержке полиции АМИСОМ, была организована переподготовка 100 полицейских из Гальмудуга и Пунтленда, прикомандированных к объединенному полицейскому подразделению в Галькайо, и было профинансировано строительство шести контрольно-пропускных пунктов на основных пунктах въезда в Могадишо в рамках плана обеспечения безопасности в столице. При поддержке партнеров Министерство внутренней безопасности разработало концепцию деятельности полиции «Даравиши» для определения ролей и функций этой полиции как на федеральном уровне, так и на уровне штатов, включая процессы командования и управления, проведения подготовки и жизнеобеспечения.

67. В августе МООНСОМ, Международная организация по праву развития и другие партнеры в рамках совместной программы в области правосудия оказали поддержку Министерству юстиции в разработке «дорожной карты» по вопросам, которые необходимо решить для передачи из военных судов в гражданские

суды дел представляющих особую опасность содержащихся под стражей членов группировки «Аш-Шабааб», и лиц, связанных с группировкой «Аш-Шабааб».

68. 28 сентября Верховный суд Сомали приступил к проведению 26-недельной программы подготовки инструкторов для 36 судей и прокуроров из федеральных судов и судов штатов, разработанной при поддержке Глобального координационного центра по вопросам верховенства права в целях устранения недостатков, выявленных в ходе завершенной в июне оценки потребностей в учебной подготовке.

69. С 12 по 14 октября МООНСОМ, Международная морская организация и Миссия Европейского союза по созданию потенциала в Сомали оказывали поддержку федеральному правительству в создании Управления морского судоходства Сомали и в работе по вопросам соблюдения в этой стране норм международного морского права, регистрации судов, аттестации членов экипажей и учреждения морского спасательно-координационного центра.

70. С 30 сентября по 8 октября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела в Байдабо для в общей сложности 120 военнослужащих Сомалийской национальной армии курс по повышению информированности об опасности взрывоопасных предметов. Помимо этого, с 4 августа по 4 сентября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела на федеральном уровне и уровне штатов подготовку четырех входящих в состав сомалийских полицейских сил групп, занимающихся обезвреживанием самодельных взрывных устройств, по вопросам снижения угрозы, исходящей от взрывоопасных предметов.

C. Деятельность по оказанию поддержки

71. 30 сентября Министерство внутренних дел, федерализма и примирения созвало национальное совещание по вопросам стабилизации положения с участием представителей аналогичных структур штатов, на котором был отмечен прогресс в осуществлении Ваданжирской национальной рамочной программы по вопросам местного самоуправления. В Хиршабелле Министерство внутренних дел завершило формирование первого окружного совета в Варшейхе. Еще 17 мероприятий по формированию окружных советов проводятся в Джубаленде, Юго-Западном штате, Хиршабелле и Гальмудуге.

72. МООНСОМ и Международная организация по миграции продолжали оказывать поддержку в реализации осуществляемой федеральным правительством национальной программы по обращению с бывшими комбатантами. По состоянию на середину октября три реабилитационных центра для мужчин-перебежчиков из группировки «Аш-Шабаб», не представляющих особой опасности, оказали помощь 86 лицам в Могадишо, 51 лицу в Байдабо и 110 лицам в Кисмайо. В сентябре в Юго-Западном штате и штате Джубаленд в Байдабо и Кисмайо началось строительство двух реабилитационных центров для женщин в целях оказания помощи женщинам, покинувшим ряды группировки «Аш-Шабааб» и не представляющим особой опасности, и лицам, находящимся на их иждивении. Многоплановая роль женщин в группировке «Аш-Шабааб» обсуждалась на совещании, которое было посвящено всеобъемлющему подходу к вопросам безопасности в рамках предотвращения насильственного экстремизма и борьбы с ним. На этом совещании были представлены результаты реализации различных исследовательских инициатив, касающихся вербовки женщин, их роли и обязанностей в качестве членов группировки «Аш-Шабааб», перебежчиц и значительного влияния женщин на решение мужчин покинуть ряды группировки «Аш-Шабааб».

VII. Поддержка, которую Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали оказывает Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии

A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

73. В июле ЮНСОС и АМИСОМ приступили к осуществлению программы по укреплению безопасности и модернизации объектов инфраструктуры на 21 передовой оперативной базе, предусматривающей усиление охраны периметра, включая установку шлагбаумов. По состоянию на 31 октября были модернизированы две передовые оперативные базы в секторе 1 АМИСОМ.

74. В августе ЮНСОС оказало поддержку в развертывании сил АМИСОМ в составе 150 военнослужащих из контингента Джибути и 70 военнослужащих из контингента Эфиопии в Дусамаребе для принятия дополнительных мер обеспечения безопасности в ходе процесса примирения в Гальмудуге.

75. С мая по сентябрь ЮНСОС провело эвакуацию 234 больных и раненых сотрудников АМИСОМ. Помимо этого, ЮНСОС организовало программы укрепления потенциала для 31 сотрудника АМИСОМ по вопросам оказания медицинской помощи раненым и лечения заболеваний в ходе боевых действий, в том числе в рамках наставничества и проведения подготовки.

76. В целях повышения подотчетности, эффективности и транспарентности ЮНСОС провело ежеквартальную инспекцию всего принадлежащего контингентам имущества АМИСОМ, в том числе имущества, используемого на основе самообеспечения. Было установлено, что контингенты из Нигерии, Сьерра-Леоне и Эфиопии и воинский контингент из Уганды выполнили 90 процентов своих обязательств по самообеспечению. Другие страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, достигли более низких показателей выполнения таких обязательств или не брали на себя таких обязательств. В июле и августе эксперты по вопросам принадлежащего контингентам имущества из ЮНСОС и АМИСОМ посетили все столицы стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы дать рекомендации в отношении создания потенциала самообеспечения и повысить осведомленность о его важности.

77. ЮНСОС продолжало отслеживать показатели эффективности деятельности и применять меры мониторинга в отношении топлива, поставляемого для АМИСОМ, для обеспечения соответствия потребления топлива техническим характеристикам имущества и эффективности его использования. Благодаря этим мерам в период с апреля по сентябрь расходы на топливо уменьшились на 401 336 долл. США по сравнению с предыдущим шестимесячным периодом.

78. Благодаря средствам из целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки АМИСОМ, остаток средств в котором в настоящее время составляет 3,5 млн долл. США, были наняты обладающие необходимыми опытом и навыками специалисты, которых нет в Африканском союзе и АМИСОМ, а также приобретено имущество для вспомогательных подразделений этой миссии. Помимо этого, средства целевого фонда были использованы для выплаты Уганде 1,8 млн долл. США в качестве компенсации за имущество, утраченное в ходе боевых действий в период до февраля 2012 года. Организация Объединенных Наций и федеральное правительство разрабатывают совместную инициативу по мобилизации сбора новых взносов.

79. В рамках осуществления программ укрепления потенциала ЮНСОС провело работу по повышению эффективности АМИСОМ и сомалийских сил безопасности по вопросам обеспечения защищенной связи и сбора разведывательных данных из открытых источников. Кроме того, ЮНСОС создало региональные академии связи во всех шести секторальных штабах АМИСОМ, в которых в период с июля по октябрь прошли подготовку 1142 сотрудника АМИСОМ и 28 сотрудников сомалийских сил безопасности.

80. ЮНСОС организовало подготовку более 700 сотрудников АМИСОМ и группы охраны Организации Объединенных Наций по вопросам рационального природопользования, связанным с водосбережением, удалением отходов, энергосбережением и предотвращением загрязнения окружающей среды. В целях обеспечения соблюдения экологических норм на объектах Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в Могадишо и в секторах АМИСОМ была проведена экологическая экспертиза.

81. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при поддержке ЮНСОС продолжала оказывать поддержку в осуществлении операций АМИСОМ по обеспечению безопасности и ее усилий по стабилизации посредством консультирования, аналитической поддержки, подготовки и наставничества по вопросам использования специальной техники, собак для обнаружения взрывчатых веществ, специалистов по связи с местным населением и групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В период с 1 мая по 31 октября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела учебную подготовку для 3209 военнослужащих АМИСОМ в целях укрепления их способности находить и уничтожать самодельные взрывные устройства и действовать в опасных условиях с соблюдением требований безопасности. ЮНМАС оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегической инфраструктуры, направив 17 групп, работающих с 34 собаками для обнаружения взрывчатых веществ в целях проведения проверки 108 922 единиц багажа, 205 365 транспортных средств, 176 зданий, застроенной территории общей площадью 223 899 кв. м и открытых участков местности общей площадью 14 837 990 кв. м во всех секторах. Помимо этого, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку вспомогательным подразделениям миссии в ходе передвижения автоколонн, осуществляющих доставку предметов снабжения и имущества из Могадишо в секторы и внутри секторов.

B. Поддержка операций Сомалийских национальных вооруженных сил

82. Поддержка, которую ЮНСОС оказывала в проведении совместных операций АМИСОМ и сомалийских сил безопасности в Нижней и Средней Шабелле, включала поставку 168 000 литров топлива, 833 тонн пайков и других материалов, таких как принадлежности для полевых защитных сооружений, палатки, емкости для хранения воды и средства коммуникационного обеспечения полевых операций, в целях обеспечения эффективности операций и оперативной совместимости. ЮНСОС провело эвакуацию 113 раненых сотрудников сомалийских сил безопасности, совершив 37 санитарных рейсов, и оказывало поддержку в осуществлении воздушных перевозок персонала и имущества.

83. В августе сомалийские силы безопасности обратились к ЮНСОС с просьбой оказать дополнительную помощь в проведении совместных операций в Нижней и Средней Шабелле путем организации подготовки по вопросам управления операциями, командования и контроля, защиты сил и кибербезопасности,

а также разведки, наблюдения и рекогносцировки, для чего ЮНСОС в настоящее время разрабатывает необходимые учебные программы.

84. Организация Объединенных Наций, Африканский союз и федеральное правительство Сомали разработали трехсторонний меморандум о взаимопонимании по вопросу об оказании Организацией Объединенных Наций материально-технической поддержки сомалийским силам безопасности, в том числе помощи со стороны АМИСОМ. Проект меморандума, который, как ожидается, будет подписан к декабрю 2019 года, включает договоренность о механизме мониторинга и укрепления взаимной подотчетности.

85. По состоянию на 30 сентября остаток средств целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержки сомалийских сил безопасности составлял 5,3 млн долл. США. С учетом среднемесячных расходов в размере 1,2 млн долл. США ожидается, что имеющихся средств хватит до начала 2020 года. Организация Объединенных Наций и федеральное правительство разрабатывают совместную инициативу по мобилизации сбора новых взносов.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

86. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в следующих населенных пунктах Сомали: Байдабо, Беледуэйне, Босасо, Добле, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 30 октября на всей территории Сомали насчитывалось 683 международных и 1364 национальных сотрудника.

87. В рамках мер, принятых после произведенного 1 января минометного обстрела комплекса Организации Объединенных Наций в Могадишо, ЮНСОС продолжало укреплять безопасность в лагерях путем постепенной установки систем перехвата неуправляемых ракет, артиллерийских снарядов и минометных боеприпасов в Могадишо и областях в отделениях Организации Объединенных Наций и секторальных штабах АМИСОМ; реализация соответствующего экспериментального проекта была завершена в Кисмайо. После завершения установки эти системы позволят уменьшить угрозу, исходящую от систем ведения огня с закрытых огневых позиций.

88. Продолжались консультации между МООНСОМ, ЮНСОС и сомалийскими властями в целях решения проблем, обусловленных введением налогов и других сборов в нарушение соглашения о статусе миссии, подписанного с Организацией Объединенных Наций в 2014 году. В частности, отказ в бесплатной выдаче виз и разрешений на работу международным подрядчикам Организации Объединенных Наций и ее персоналу, не имеющему пропуска Организации Объединенных Наций, негативно сказывается на способности Организации Объединенных Наций выполнять ее мандаты и осуществлять программы. Уплата налогов и оплата других сборов после выражения официального протеста по-прежнему ложатся существенным бременем на бюджет ЮНСОС, что приводит к отвлечению средств, которые могли бы быть использованы для оказания предусмотренной мандатом поддержки.

89. В рамках общеорганизационной стратегии Генерального секретаря по обеспечению гендерного паритета ЮНСОС в консультации с МООНСОМ разработало план осуществления на уровне миссий, направленный на содействие достижению гендерного паритета. Этот план предусматривает наличие в миссиях специалиста по гендерным вопросам и сети из 15 координаторов по гендерным вопросам. Несмотря на сложные условия для осуществления

деятельности, по состоянию на сентябрь представленность женщин в МООНСОМ составляла 42 процента и в ЮНСОС — 26 процентов.

IX. Замечания

90. В октябре на Форуме партнерства с Сомали сомалийские власти подтвердили свою приверженность государственному строительству. Я с удовлетворением отмечаю четко сформулированную и согласованную программу развития на период до декабря 2020 года с указанием приоритетных целей и сроков, касающихся политических реформ, безопасности и стабилизации и экономического восстановления и развития. Для реализации этой амбициозной повестки дня в установленные сроки необходимо в срочном порядке согласовать усилия федерального правительства и штатов — членов федерации при поддержке международного сообщества.

91. Одна из важнейших приоритетных задач состоит в возобновлении политического сотрудничества между федеральным правительством и всеми штатами — членами федерации. Сохраняющийся политический тупик является одним из главных препятствий на пути дальнейшего прогресса и ставит под угрозу планы, согласованные на Форуме партнерства с Сомали. Я вновь обращаюсь к лидерам этой страны с призывом возобновить диалог и воплотить их твердые индивидуальные обязательства в коллективные усилия по достижению устойчивого прогресса путем решения всех остающихся вопросов на основе ценностей консенсуса и компромисса и уделения приоритетного внимания интересам сомалийского народа.

92. Политическая динамика и избирательные процессы в штатах — членах федерации также повлияли на отношения на федеральном уровне и на уровне штатов. Крайне важно, чтобы эти региональные процессы способствовали примирению на местах, а также возобновлению сотрудничества между органами власти различных уровней и обеспечению единства их целей. Я выражаю признательность руководству федерального правительства за его информационно-пропагандистскую деятельность в Гальмудуге и Юго-Западном штате. В Гальмудуге все стороны должны удвоить усилия для обеспечения того, чтобы всеохватный диалог и примирение привели к пользующемуся всеобщей поддержкой избирательному процессу и формированию правительства штата на основе принципа широкой представленности. В Юго-Западном штате необходимо продолжать предпринимать усилия в целях завершения деятельности по примирению и осуществления согласованных решений. В Джубаленде после сложного избирательного процесса стороны теперь должны незамедлительно возобновить диалог и найти путь для продвижения вперед, не прибегая к насилию и действуя в духе компромисса и примирения.

93. Это особенно важно ввиду того, что текущее техническое сотрудничество во многих областях между федеральным правительством и штатами — членами федерации свидетельствует о возможности достижения прогресса. Я воздаю должное руководству федерального правительства за его усилия по повышению эффективности государственного управления финансами и завершению работы над Национальным планом развития в рамках консультативного процесса. В результате этих усилий Сомали может в очень скором времени рассчитывать на облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы Всемирного банка и МВФ в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью: решение по этому вопросу будет принято уже в ближайшее время.

94. Я с удовлетворением отмечаю публично выраженную приверженность г-на Фармаджо и федерального правительства проведению всеобщих парламентских выборов в последнем квартале 2020 года. Вместе с тем меня все больше беспокоит несоблюдение установленных сроков. Крайне важно, чтобы все участники избирательного процесса внимательно рассмотрели законопроект о выборах и поправки к закону о политических партиях в целях обеспечения их более широкого политического признания и их принятия к концу этого года, как это было согласовано на Форуме партнерства с Сомали. Федеральное правительство, лидеры политических партий и группы гражданского общества должны преодолеть растущие разногласия в отношении выборов. Я приветствую создание Национальной целевой группы по обеспечению безопасности в ходе выборов, которая будет тесно сотрудничать с Национальной независимой избирательной комиссией в целях содействия подготовке к регистрации избирателей. Организация Объединенных Наций намерена оказывать поддержку Целевой группе в ее работе.

95. Я приветствую публично выраженную приверженность федерального правительства завершению пересмотра Конституции к июню 2020 года. Кроме того, для продвижения вперед в деле урегулирования нерешенных вопросов, которые будут включены в текст Конституции, необходимо возобновить диалог между руководителями федерального уровня и уровня штатов. Этот процесс должен сопровождаться проведением широких консультаций, которые должны начаться в ближайшее время и должны предусматривать участие всех слоев общества, включая меньшинства, женщин и молодежь, для обеспечения пересмотра Конституции с учетом интересов всех сомалийцев.

96. Я продолжаю призывать к обеспечению участия женщин в политической жизни и их более активной и конструктивной роли в принятии решений на всех уровнях государственного управления и общественной жизни. Первостепенное значение для успеха в Сомали будет иметь широкая представленность женщин в региональных избирательных процессах и процессах примирения, в формирующихся политических партиях и на национальных выборах в следующем году. Я подчеркиваю важность активного участия женщин в функционировании всеохватного сектора безопасности, отвечающего потребностям женщин и девочек в области безопасности.

97. Я вновь призываю федеральное правительство учредить независимую комиссию по правам человека, а кабинет министров — оперативно утвердить законопроект о калечащих операциях на женских половых органах. Помимо этого, я настоятельно призываю парламент принять законопроект о преступлениях на сексуальной почве.

98. Обстановка в плане безопасности и условия для осуществления деятельности в Сомали остаются сложными. Серьезную озабоченность вызывают непрекращающиеся и систематические нападения группировки «Аш-Шабааб», направленные против Сомалийских сил безопасности и гражданского населения, АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и международных субъектов. Я решительно осуждаю эти нападения и выражаю соболезнования семьям погибших. Я по-прежнему обеспокоен наличием жертв среди гражданского населения и настоятельно призываю все стороны соблюдать нормы международного права прав человека и международного гуманитарного права в ходе боевых действий. Для противодействия угрозе терроризма и насильственного экстремизма в Сомали еще многое предстоит сделать.

99. Недавние наступательные операции в Нижней Шабелле демонстрируют, что Сомалийская национальная армия способна при поддержке АМИСОМ начать освобождать районы, находящиеся под контролем группировки «Аш-

Шабааб», и защищать эти отвоеванные у «Аш-Шабааб» территории, несмотря на неоднократные контратаки со стороны этой группировки. Кроме того, совместное планирование мер по стабилизации укрепляет международные координационные механизмы, которые следует задействовать для поддержки и осуществления процесса перехода. Я призываю международных партнеров продолжать оказывать поддержку федеральному правительству в этих областях и надеюсь на дальнейшее осуществление плана перехода. Для реализации плана перехода в соответствии с намеченными планами и достижения поставленных в нем целей настоятельно необходимо продолжать формировать сомалийские силы.

100. Я по-прежнему крайне обеспокоен гуманитарной ситуацией и ее влиянием на гражданских лиц, находящихся в уязвимом положении. Рост числа внутренне перемещенных лиц в результате засухи и вооруженного конфликта создает огромную нагрузку на общество, правительство и гуманитарные организации в Сомали. Я призываю доноров ликвидировать нехватку финансовых средств на этот год и по-прежнему принимать меры реагирования в 2020 году, с тем чтобы продолжать усилия по предотвращению кризиса в области продовольственной безопасности, который может затронуть более 2 миллионов сомалийцев, подвергающихся риску. Без оказания надлежащей гуманитарной помощи эти люди столкнутся с проблемой острого недоедания и серьезной нехваткой продуктов питания, что будет иметь тяжелые последствия, особенно для маргинализированных и перемещенных групп населения.

101. Я с удовлетворением отмечаю встречу г-на Фармаджо и президента Кении Ухуру Кениаты, которая состоялась в ходе семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи и дала надежду на налаживание более тесных связей между Кенией и Сомали. Я надеюсь на укрепление связей и активизацию сотрудничества между странами Африканского Рога на благо всех народов этого динамичного региона.

102. Я выражаю признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за их мужество и самоотверженность, которые они проявляют ради обеспечения мира и стабильности в Сомали.

103. Партнерство между Сомали и Организацией Объединенных Наций остается прочным. Я благодарю моего Специального представителя Джеймса Суона за его усилия по расширению этого партнерства, которое является залогом достижения дальнейшего прогресса в стране, в интересах сомалийского народа. Я самым решительным образом осуждаю минометный обстрел комплексов Организации Объединенных Наций и АМИСОМ, произведенный группировкой «Аш-Шабааб» 13 октября, и желаю скорейшего и полного выздоровления персоналу, получившему ранения. Я благодарю федеральное правительство за незамедлительное и решительное осуждение им этого нападения. Я выражаю свое восхищение всему персоналу Организации Объединенных Наций в Сомали за его выдающуюся работу в трудных условиях и подтверждаю свою приверженность обеспечению его безопасности и благополучия.